

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט.7.2.6.2

מלגות למתמחים בפסיכולוגיה לשנת 2025		נושא
משרד/יחידה		יחידה מזמינה
בריאות		פסיכולוגיה ארצית
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	תאריך
ש 8-25	22330	23.3.2025
רשמה		תחיה לוי

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: 5(א)4 - התקשרות עם מומחה להתקשרות בתחום רכישת השכלה או הכשרה מקצועית.

רקע:

1. חוק הפסיכולוגים (1977), מחייב תהליך של התמחות בפסיכולוגיה, אך אינו מתוקצב. לצורך כך, משרד הבריאות החליט להקצות תקנה ייעודית להכשרת מתמחים בפסיכולוגיה.
2. קיימות 4 סוגי התמחויות בתחומי הפסיכולוגיה: קלינית, רפואית, שיקומית והתפתחותית.
3. בהתאם לתקנות הפסיכולוגים (אישור תואר מומחה) התשל"ט-1979, ההתמחות בפסיכולוגיה מתבצעת במשרה מלאה במשך שנתיים או בחצי משרה במשך 4 שנים במוסדות מוכרים להתמחות בפסיכולוגיה. "מוסד מוכר" הוא - בית חולים, מכון, מחלקה, יחידה, מרפאה, מרכז או שירות שהכיר בהם המנהל, לאחר התייעצות בוועדה מקצועית; המוסדות, המפורטים לעיל הם מוסדות מוכרים כאמור.
4. בעקבות הרפורמה בבריאות הנפש, עליה הכריז משרד הבריאות ביום 1/5/2012, נדרשו קופות החולים להרחיב באופן משמעותי את מספר המרפאות שהן מפעילות, ואת היצע השירותים. משכך, נוצר צורך מהותי לתגבר את מסלולי ההכשרה של המתמחים ולתמרץ את התפתחותם. אי לכך, החליט משרד הבריאות להתקשר עם קופות חולים ובתי החולים הציבוריים, לטובת השתתפות משרד הבריאות בעלות הכשרת המתמחים בפסיכולוגיה, בתעריף קבוע שנקבע על ידי משרד הבריאות, בהתאם לפרמטרים שהוגדרו מראש. יתר משכורתם של המתמחים משולמת ע"י המוסדות, תוך שמירת כל זכויותיהם על פי דיני העבודה, צווי ההרחבה וההסכמים הקיבוציים החלים.
5. על מנת לעמוד בתנאי השקיפות, ההגיונות, האובייקטיביות ומתן הזדמנות שווה, מתבצעים הליכי איתור ובחירת המועמדים להתמחות בדומה לתהליכי מכרז.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.2
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט. 7.2.2.8

6. במהלך חודש נובמבר 2019, דנה ועדת הפטור המרכזית בבקשה לאשר התקשרות זו בפטור ממכרז, ובמסגרת אותו הדיון עלתה השאלה, מדוע התהליך לא מתקיים במסגרת הליך תמיכה, באופן אשר יצור שוויוניות בין המוסדות המוכרים? גורמי המקצוע מטעם המשרד אימצו הערה זו של ועדת הפטור באוצר וביקשו לפרסם מבחן תמיכה שוויוני בין כל העומדים בתנאיו.
7. במקביל לכך, ביום 26/11/2019 אישרה ועדת הפטור המשרדית את התקשרות עם המוסדות, מכח תקנה 5(א)(4) לתקנות חובת המכרזים, עד ליום 31/12/2020 (פרוטוקול ש 84-19).
8. בעקבות הדיון בוועדת הפטור המרכזית, פורסם בחודש נובמבר 2020 מכתב בנושא: "העברת השירות למבחן תמיכה", למנהלים ופסיכולוגים אחראיים על ההתמחות במוסדות ציבוריים המוכרים להתמחות בפסיכולוגיה. מתגובת המוסדות למכתב זה, עלה חשש כבד בנוגע לעתידים של המתמחים במוסדות אלה ולהמשך ההתמחות בפסיכולוגיה במוסדות.
9. מאחר שמסלול התמיכות מתאפיין בתקצוב רק לאחר הוכחת כלל הביצוע, המשמעות של המעבר למסלול זה מבחינת המוסדות היא שנטל המימון של המתמחים לאורך השנה יחול עליהם בלבד, ללא כל השתתפות מצד משרד הבריאות. אי לכך, התריעו המוסדות כי החלת השינוי על תקצוב מתמחים שכבר החלה להתמחותם, היא שבחלק מהמוסדות יפטרו את המתמחים כבר בתחילת ינואר 2021. למרות שייתכן שהמוסדות יוכלו לקבל בדיעבד את אותו הסכום, הם הודיעו כי לא ימשיכו להעסיק את המתמחים ללא התחייבות שנתית לתקצוב, כפי שקיבלו עד כה, בתנאים של חוסר ודאות ובטרם פורסם מבחן התמיכה.
10. אי לכך, ביום 23/12/2020, אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם המוסדות הרלוונטיים, מכח תקנה 5(א)(4) לתקנות חובת המכרזים, עד ליום 31/12/2021 (פרוטוקול ש 20-187).
11. ביום 30/12/2021 במסגרת אישורה של ועדת הפטור המרכזית את ההתקשרות עם קופ"ח כללית, לתקופה שעד ליום 31/12/2022, בהיקף של 12,495,600 ש"ח, מכח תקנות 5(א)(4) ו-5(ג)(2) לתקנות חובת המכרזים, הנחתה שוב הוועדה לבדוק האם קיימת האפשרות לעבור למבחן תמיכה או שיטה חלופית מוסכמת.
12. על כן, במהלך שנת 2022 התקיימו ישיבות בהשתתפות מנכ"ל המשרד והגורמים הרלוונטיים, במטרה לבחון את ההנחיה שניתנה. בעקבות אותן ישיבות, ד"ר הגר מזרחי, ראש חטיבת הרפואה, מינתה ועדה שתבחן את אופן הקצאת מלגות ההתמחות לפסיכולוגים, למוסדות שאינם ממשלתיים. מר גבי פרץ, הפסיכולוג הארצי של המשרד, העומד בראש הוועדה, התחייב להשלים את גיבוש ההמלצות של הוועדה עד סוף שנת 2023.
13. לאור התחייבות זאת, החליט המשרד להמשיך לאשר את המלגות במסלול של פטור ממכרז, עד לבחינת החלופות האפשריות.
14. ביום 27/12/2021, אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם המוסדות הרלוונטיים, מכח תקנה 5(א)(4) לתקנות חובת המכרזים, עד ליום 31/12/2022 (פרוטוקול ש 21-168).
15. ביום 21/12/2022, אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם המוסדות הרלוונטיים, מכח תקנה 5(א)(4) לתקנות חובת המכרזים, עד ליום 31/12/2023 (פרוטוקול ש 22-131).
16. ביום 7/4/2024, אישרה ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם המוסדות הרלוונטיים, מכח תקנה 5(א)(4) לתקנות חובת המכרזים, עד ליום 31/12/2024 (פרוטוקול ש 24-18).

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.2.2.8	פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

מלגות למתמחים בפסיכולוגיה לשנת 2025		נושא
יחידה מזמינה		משרד/יחידה
פסיכולוגיה ארצית		בריאות
תאריך	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'
23.3.2025	22330	ש 8-25
רשמה		תחיה לוי

17. בשנת 2023, פעלה ועדה משותפת של המשרד עם הגורמים הרלוונטיים מהשדה הפסיכולוגי, לבחינת סוגיית מבחני התמיכה.
18. כחלק מפעילות הוועדה ולאור מורכבות הנושא, נדרש עוד סיכום בין גורמי המקצוע השונים, לקביעת מאפייני האחריות וההשפעות האפשריות על העברת השירות למנגנון של תמיכה. עקב נסיבות שונות, ביניהן פרוץ המלחמה ועיסוק המשרד בהיבטי חירום, מסקנות הוועדה מתעכבות. לדברי היחידה המקצועית, עדכון בנושא הועבר לסגן הבכיר לחשב הכללי, האחראי על משרד הבריאות.
19. במהלך שנת 2024, הוחלט על ידי ועדת המכרזים בשיתוף אגף הרכש כי יש לצאת במרכז מאגר אשר נמצא בימים אלו לקראת פרסום.
20. בימים אלו של לחימה, והמשבר העצום בתחום בריאות הנפש, נדרש לאפשר המשך המתכונת הקיימת להתקשרות וזאת על מנת שלא ליצור משבר נוסף בעולם בו המענים הפסיכולוגיים קריטיים והצורך בפסיכולוגים גובר בעולם בריאות הנפש.
21. בהסתמך על מכתבו של מר גבי פרץ, פסיכולוג ארצי וממונה על רישוי פסיכולוגים, מיום 1/12/2024, ממליצה ועדת המכרזים לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם המוסדות המפורטים מטה.

החלטה:

22. לאור המפורט לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם המוסדות המפורטים מטה, עבור מלגות למתמחים בפסיכולוגיה, במתווה הקיים.
23. בהתאם להוראת תכ"ם ה-1.2.2.4 הנחיות לביצוע התקציב ההמשכי בשנת 2025 בתוקף מיום 1/1/2025, חשב המשרד מאשר התקשרות זו מכח סעיף 3.2 להוראה, תת סעיף 3.2.3.
24. בשל ניגוד עניינים, ובהתאם לתקנה 10א. (ה) לתקנות חובת המכרזים, חתומה על החלטה זו, המשנה ליועצת המשפטית, עו"ד טליה אגמון.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.2.2

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

היקף ההתקשרות: בהתאם לטבלה להלן:

שם המוסד	ח.פ.	סוג ההכרה	תעריפים בש"ח (משרה מלאה/חצי משרה)	היקף ההתקשרות השנתי המבוקש בש"ח
מרכז רפואי מעיני הישועה	510928252	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	259,200
עמ"ך	580104859	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	939,600
חוף הגליל - אגודה לטיפול בילד ובמשפחה	580039097	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	291,600
העמותה לניהול תחנת העמקים	580174123	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	388,800
התחנה - עמותה לטיפול פסיכולוגי ע"ש גבעת חיים איחוד אמ"י הרוביץ	580548832	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	162,000
הרי ירושלים - מוסדות לטיפול פנימיית	580282085	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	353,700
אור שלום - למען ילדים ונוער בסיכון	510852981	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	210,600
תחנה פסיכולוגית חבל אילות בע"מ	514399690	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	197,100
המכון הלאומי לשיקום נירופסיכולוגי	580077089	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	977,400
רעות-שרות נשים סוציאלית	580021731	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	291,600
אסותא מרכזים רפואיים בע"מ	511043457	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	162,000
אממס נצרת-מענה ב"ח נצרת	560019945	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	321,300
שערי צדק	580007557	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	421,200
הקרן לפיתוח דימונה	580097558	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	324,000
המכללה האקדמית אחוה	580250231	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	194,400
אוניברסיטת בן גוריון	500701644	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	259,200
הסתדרות מדיצינית הדסה	520008095	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	1,167,075
שירותי בריאות כללית	589906114	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	4,000,000
קופ"ח לעובדים לאומיים	589916006	מרפאה/אשפוז	2,700/5,400	459,000

תקופת התקשרות: 23/3/2025-30/6/2025 או עד סיום הליך המכרז, המוקדם מביניהם.

תקנה תקציבית: 24.07.01.07 מרכז קרנות 24000748

מס' פרסום בנעמ"ה:

שם חתימה	מנכ"ל המשרד	המשנה ליועצת המשפטית	חשב המשרד
	מר משה בר סימן טוב	עו"ד טליה אגמון	רו"ח חסן אסמעיל